



Bundesnetzagentur



www.bundesnetzagentur.de

Effective Competition in Regulatory Practice

Workshop on Regulation and Antitrust
Gießen, 27 May 2010

Dr. Iris Henseler-Unger
Vice President Bundesnetzagentur



Current regulatory framework:

■ Market definition

- Definition of the relevant product and service market
- Take utmost account of Commission markets recommendation

■ Three-criteria-test

- Presence of high non-transitory barriers to entry
- Structure of market does not tend towards effective competition
- Application of competition law alone would not adequately address the market failure(s) concerned

■ Market analysis

- Is there effective competition on the market?
- Evaluation of significant market power
- Commission guidelines on market analysis and the assessment of significant market power

■ Imposition of regulatory obligations, such as:

- Transparency obligations
- Access obligations
- Ex-post price regulation / Ex-ante price regulation

■ Decision in individual proceedings, such as

- Rates approval for the local loop



- To be done every two years
- Federal Cartel Office must agree
- Commission has the right to veto



Bundesnetzagentur	Nationale Marktdefinition	Feststellung einer noch fortbestehenden Regulierungsbedürftigkeit	Deregulierung
Zugang Festnetz Nr. 1 – (Nr. 1 u. Nr. 2 alt)	Endkunden Zugang zum Festnetz	Festlegung ist erfolgt am: 10.02.10	
Verbindungsaufbau Endkunden Inland (Nr. 3 alt / Nr. 5 alt)	Inlandsgespräche Festnetz - Festnetz	* Hinweis: Als Datum der Festlegung ist der Erlasszeitpunkt der Regulierungsverfügung (Außenwirksamkeit) gemeint.	Festlegung*: 29.04.09
	Inlandsgespräche Festnetz - Mobilfunknetz		Festlegung: 29.04.09
Verbindungsaufbau Endkunden Ausland (Nr. 4 alt / Nr. 6 alt)	Auslandsgespräche Festnetz - Festnetz		Festlegung: 23.06.06
	Auslandsgespräche Festnetz - Mobilfunknetz		Festlegung: 14.12.07
Mietleitungen Endkunden (Nr. 7 alt)	Mietleitungen analog bis einschl. 2 Mbit/s		Festlegung: 10.02.10
	Mietleitungen über 2 Mbit/s		Festlegung: 23.05.07
Zusammenschaltung Verbindungsaufbau Festnetz Nr. 2 - (Nr. 8 alt)	Betreiberauswahl /-vorauswahl	Festlegung: 15.04.09	
	Verbindungsaufbau zu Diensten	Festlegung: 15.04.09	
	Verbindungsaufbau über Primärmultiplexanschlüsse		Festlegung: 15.04.09
Zusammenschaltung Anrufzustellung Festnetz Nr. 3 - (Nr. 9 alt)	Telekom Deutschland -Netz (und Netze alt. Betreiber)	Festlegung (TD GmbH): 15.04.09	
Zusammenschaltung Transit Festnetz (Nr.10 alt)	Transit und Anrufzustellung		Festlegung: 15.04.09
	Verbindungsaufbau u. Transit zu Diensten		Festlegung: 15.04.09
	Verbindungsaufbau u. Transit zu Primärmultiplexanschlüssen		Festlegung: 15.04.09
	Transit zwischen Mobilfunknetzen		Festlegung: 05.10.05

Ex-post-regulation

Ex-ante-regulation

Ex-ante-regulation

Telecommunications



Bundesnetzagentur

Nationale
Marktdefinition

Feststellung einer noch fortbestehenden
Regulierungsbedürftigkeit

Deregulierung

Zugang
TAL
Nr. 4 – (Nr. 11 alt)

Kupferkabel
Glasfaser (Massenmarkt)

Nat. Konsultation: 05.05.10

Ex-ante-regulation

Glasfaser (Premium)

Nat. Konsultation: 05.05.10

Bitstrom
Nr. 5 – (Nr. 12 alt)

Layer 2 - Bitstrom

Nationale Kons.: 05.05.10

Ex-post-regulation

Layer 3 - Bitstrom

Nationale Kons.: 05.05.10

Sondermarkt
Breitbandzuführung

Breitbandzuführung

Festlegung: 19.12.07

Ex-ante-regulation

Mietleitungen
Abschlusssegment
Nr. 6 – (Nr. 13 alt)

Niedrig-Segment (< 2 MBit/s)

Nat. Konsultation: 31.03.10

Ex-post-regulation

Mittel-Segment (2 MBit/s – 155 MBit/s)

Nat. Konsultation: 31.03.10

Hoch-Segment (> 155 MBit/s)

Nat. Konsultation: 31.03.10

Mietleitungen
Fernsegment (Nr. 14 alt)

Mietleitungen Fernübertragung

Festlegung: 31.10.07

Verbindungsaufbau
und Zugang
Mobilfunk
(Nr. 15 alt)

MVNO

Festlegung: 19.12.07

Diensteanbieter

Festlegung: 19.12.07

National Roaming

Festlegung: 19.12.07

Anrufzustellung
Mobilfunk
Nr. 7 – (Nr. 16 alt)

TD GmbH-Netz; Vodafone-Netz
E-Plus-Netz; O2- Netz

Festlegungen : 05.12.08

Ex-ante-regulation

Vistream-Netz (MVNO)
Ring Mobilfunk-Netz (MVNO)

Festlegungen. 23.09.09

Auslandsroaming
Mobilfunk (Nr. 17 alt)

Gemeinschaftsweite Regulierung durch Roaming-Verordnung vom 29.07.07

Rundfunk
Übertragungsdienste
(Nr.18 alt)

Kabeleinspeisung (NE 3)

Nat. Konsultation: 21.04.10

Signallieferung (NE4)

Nat. Konsultation: 21.04.10

Analoge terr. Radioübertragung UKW

Nat. Konsultation: 21.04.10

Ex-post-regulation

22 weit. Märkte terr. Übertragung

Festlegung: 25.04.07

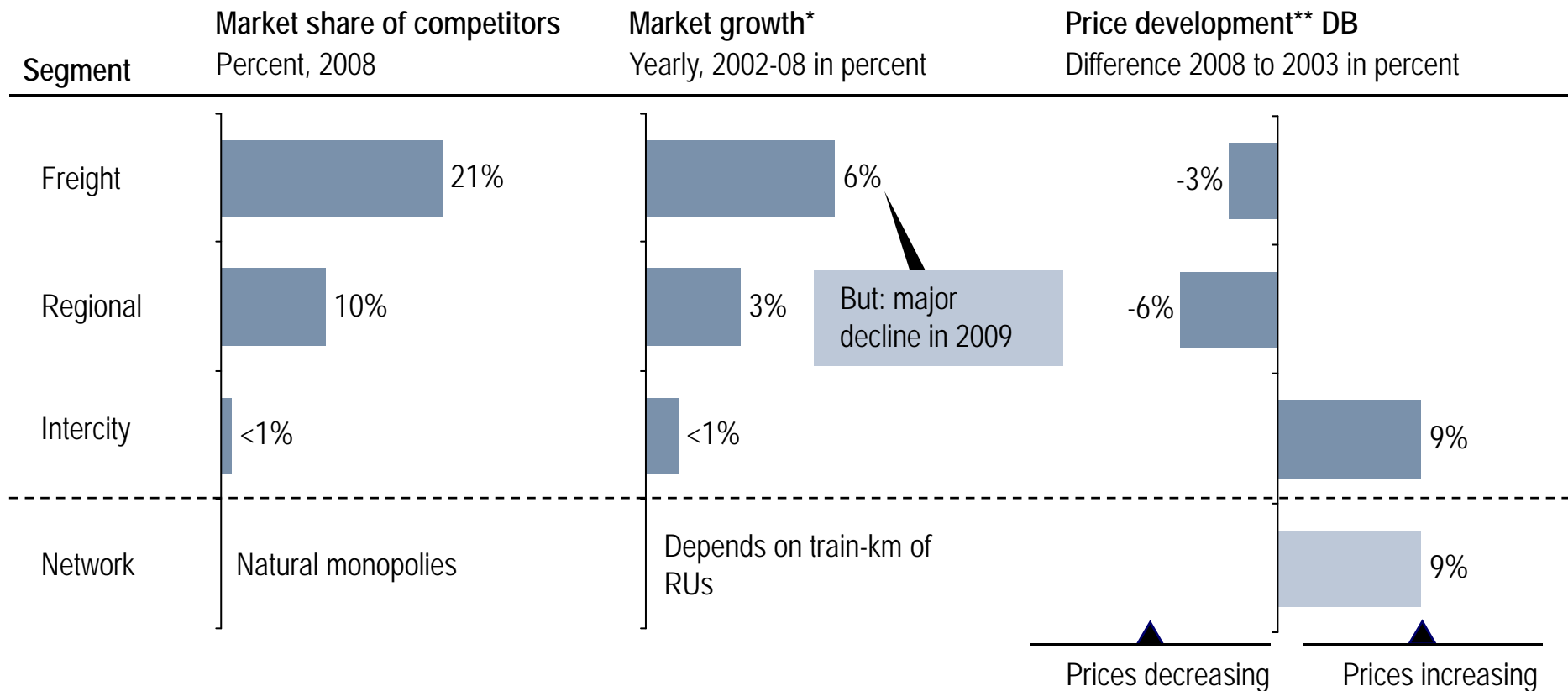


Concept of regulation in the railways sector:

- Symmetric regulation, all infrastructure operators
- No regulation on the retail level
- German law does not provide for a concept of efficient pricing



Correlation of competitor market shares, market growth and price development (disregarding developments in 2009)



* Basis: tkm for rail freight, pkm passenger traffic

** price level determined as revenue per tkm, revenue per pkm, revenue per train-km in the corresponding segments of DB



Only the infrastructure bottlenecks need to be regulated:

